

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA SANDOMIERZA

z dnia 2016 r.

w sprawie utworzenia samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą "Targowiska Miejskie samorządowy zakład budżetowy"

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) oraz art. 14 pkt 5, oraz art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Z dniem 1 stycznia 2017r. tworzy się samorządowy zakład budżetowy pod nazwą **"Targowiska Miejskie samorządowy zakład budżetowy"** z siedzibą w Sandomierzu przy ul. Przemysłowej 2, zwany dalej Zakładem.

§ 2.

Przedmiotem działalności Zakładu jest wykonywanie na terytorium Gminy Miejskiej Sandomierz jej zadań własnych w zakresie:

- 1) targowisk i hal targowych,
- 2) administrowania targowiskami miejskimi.

§ 3.

1. Wewnętrzną strukturę organizacyjną Zakładu określa Regulamin organizacyjny, opracowany przez kierownika Zakładu i zatwierdzony przez Burmistrza.

2. Przepis ust. 1. stosuje się również do innych regulaminów wewnętrznych obowiązujących w Zakładzie.

§ 4.

1. Burmistrz, powołuje i odwołuje Kierownika Zakładu oraz udziela mu i odwołuje pełnomocnictwo do składania oświadczeń woli w imieniu Gminy Miejskiej Sandomierz w zakresie dotyczącym działalności Zakładu.

2. Kierownik Zakładu może powoływać i odwoływać kierowników oddziałów Zakładu, po zasięgnięciu opinii Burmistrza.

3. Burmistrz ocenia i kontroluje działalność Zakładu oraz podejmuje decyzje w sprawie nagradzania i premiowania Kierownika Zakładu.

§ 5.

Zakład osiąga przychody własne z następujących źródeł:

- 1) z działalności podstawowej,
- 2) z działalności ubocznej,
- 3) ze sprzedaży zbędnych składników majątkowych,
- 4) z dotacji budżetowych,
- 5) z innych źródeł, przewidzianych odrębnymi przepisami.

§ 6.

1. Wyposaża się Zakład w składniki majątkowe określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Wyposaża się Zakład w środki obrotowe w wysokości 800.000,00zł (słownie: osiemset tysięcy złotych).

§ 7.

1. Zakład rozlicza się z budżetem Gminy Miejskiej Sandomierz.

2. Terminy i sposób ustalania zaliczkowych wpłat nadwyżki środków obrotowych oraz sposób i terminy rocznych rozliczeń i dokonywania wpłat Zakładu do budżetu Gminy Miejskiej Sandomierz określone zostały w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, przy czym Zakład rozpoczyna działalność z dniem 1 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

Prowadzenie targowisk i hal targowych należy do zadań własnych gminy, o czym przesądza art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przy czym takie zadanie własne może być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe, o czym stanowi z kolei art. 14 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Realizując zadania publiczne samorząd może prowadzić je w różnych formach.

Jednostka budżetowa

Realizację zadania publicznego samorząd może powierzyć np. jednostce budżetowej lub zakładowi budżetowemu (ustawa o finansach publicznych). Mechanizm wyrównywania jednostce budżetowej różnicy między opłatą za usługę a jej faktycznym kosztem opiera się na ogólnych zasadach finansowania zadań z budżetu gminy. Opłatę pozyskaną za usługę jednostka budżetowa odprowadza na rachunek budżetu (jako dochód budżetu), skąd otrzymuje środki na swoje wydatki (wydatki budżetu), w tym na pokrycie kosztów świadczonej usługi. Wysokość wydatków budżetu ponoszonych na usługę świadczoną przez jednostkę budżetową nie jest uzależniona od wysokości otrzymywanej opłaty.

W tym przypadku nie mamy do czynienia z przepływem specjalnej kompensaty (wyrównania) do wykonawcy usługi, ponieważ związane z usługą wydatki osobowe i rzeczowe jednostki budżetowej obejmowane są w całości budżetem samorządu.

Zakład budżetowy

Mechanizm kompensaty kosztów usługi świadczonej przez zakład budżetowy opiera się na dotacji przedmiotowej. Co do zasady, koszty usług powierzonych w statucie zakład pokrywa z uzyskiwanych przychodów własnych. Jeśli otrzymywane opłaty od osób korzystających z usługi nie pokrywają kosztów świadczenia bądź gdy wykonywanie zadania nie wiąże się z odpłatnością od mieszkańców (np. utrzymanie czystości gminnych skwerów, parków i placów), zakład budżetowy otrzymuje z budżetu dotacje zgodnie z ustawą o finansach publicznych).

Przedmiot samorządowych zakładów budżetowych został ograniczony do następujących zadań: gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi, dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego, gospodarki wodno-kanalizacyjnej, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, lokalnego transportu zbiorowego, **targowisk i hal targowych**, zieleni gminnej i zadrzewień, kultury fizycznej i sportu, pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, cmentarzy. art. 14 u.f.p.

Samorządowego zakładu budżetowego nie uznaje się za przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, (art. 4 definiuje przedsiębiorcę jako osobę fizyczną, osobę prawną i jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonującą we własnym imieniu działalność gospodarczą, a także wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej). Zakład budżetowy stanowi formę prawa budżetowego, a nie wykonywania działalności gospodarczej i mimo wyodrębnienia organizacyjnego, majątkowego i finansowego nie ma osobowości prawnej. Korzysta natomiast z osobowości prawnej Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, a zatem nie działa w imieniu własnym (wyrok WSA z dnia 6 lipca 2005 r., VI SA/Wa 2083/04, LEX nr 190634).

Samorządowe zakłady budżetowe są tworzone przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego np. radę gminy. Przepisy ustawy o finansach publicznych nie przesądzają o formie aktu niezbędnego do utworzenia zakładu budżetowego. Z interpretacji art. 16 ust. 1 u.f.p. wynika, że jest nią uchwała organu stanowiącego JST. W akcie erekcyjnym organ stanowiący określa:

nazwę i siedzibę zakładu,

przedmiot jego działalności,
źródła przychodów własnych zakładu,
stan wyposażenia zakładu w środki obrotowe i składniki majątkowe,
terminy i sposób ustalania rozliczeń z budżetem samorządowym.

Administrowanie targowiskami i pobór opłaty targowej w drodze inkasa Gmina Sandomierz zleca podmiotom zewnętrznym. Roczny koszt usługi to kwota 1 100 000 - 1 200 000 zł. Powołanie zakładu budżetowego spowoduje oszczędności rzędu kilkuset tysięcy złotych. Zakup nowego systemu poboru opłaty targowej i racjonalizacja opłat pobieranych na targowisku jak i ponoszonych kosztów spowoduje dalsze oszczędności dla budżetu gminy.

Według oferty złożonej przez PGKiM Sandomierz roczny koszt działalności oscylować będzie na poziomie 2mln. zł brutto, z czego ponad 350 tys. stanowić będzie naliczony podatek VAT.